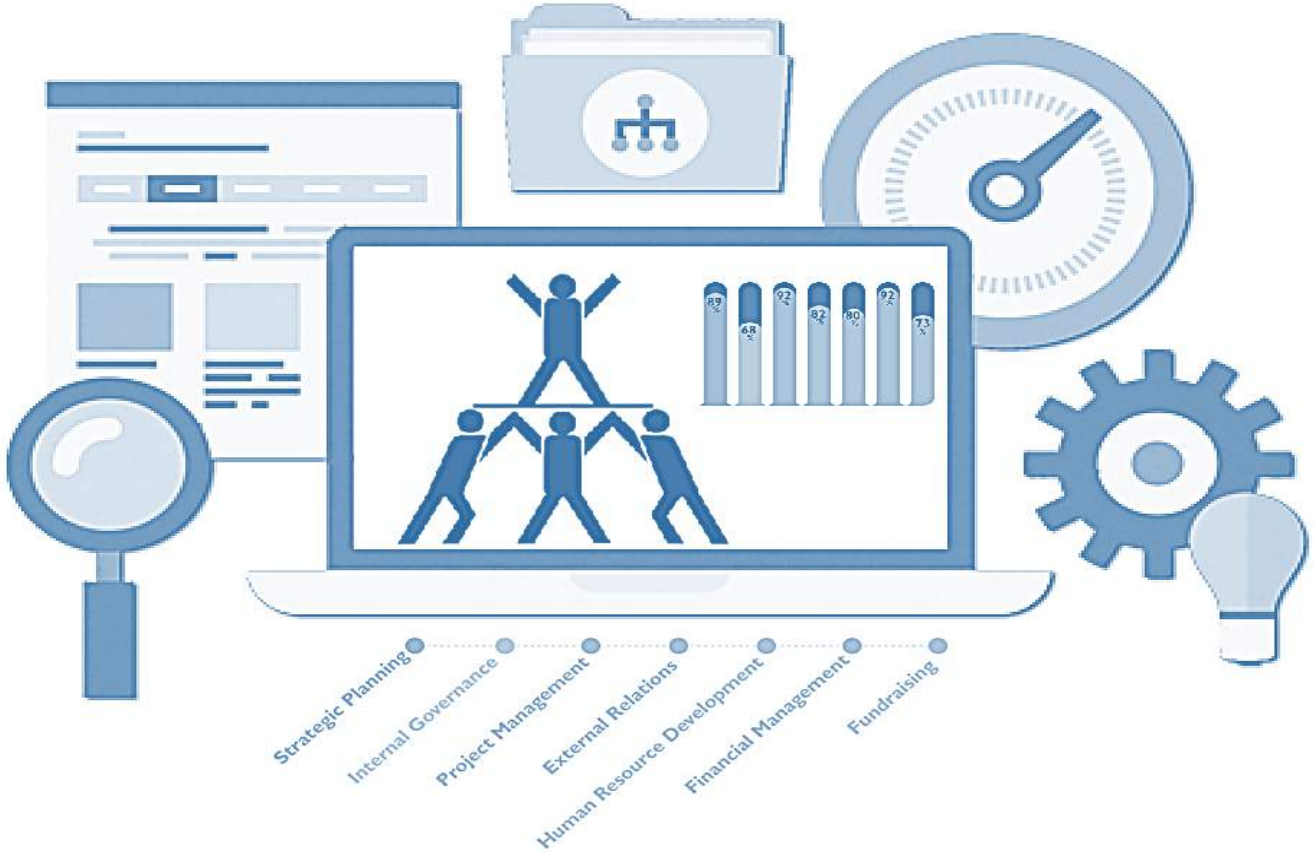
Mecanismos de Medición de Capacidad Institucional de los Operadores de Seguridad y Justicia



Juan Belikow

2da. Conferencia Internacional sobre Estadísticas de Gobernanza, Seguridad Pública y Justicia

México DF, Junio de 2014

THE WORLD BANK

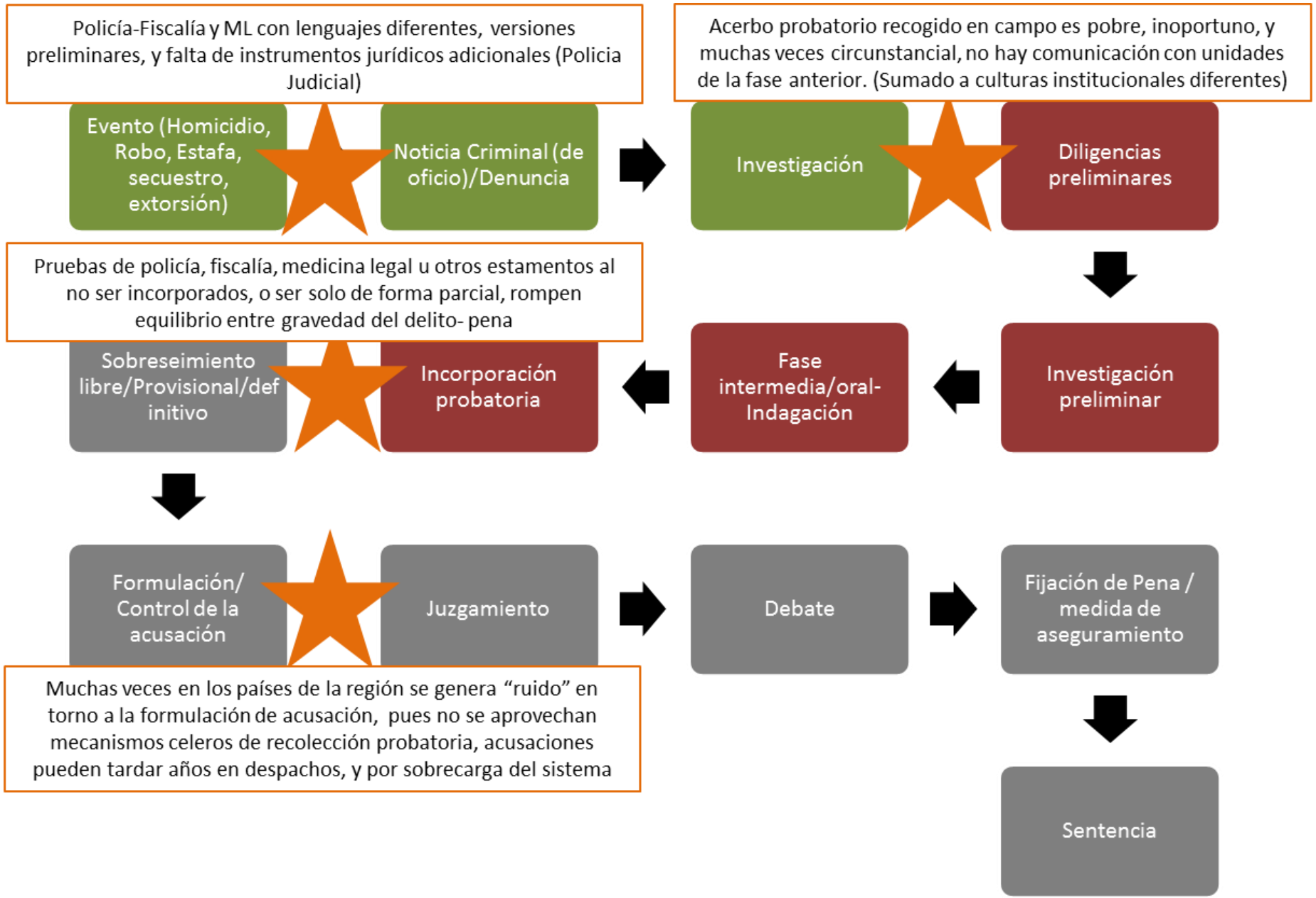
UNDP
Empowered lives.
Resilient nations.

1. El Problema

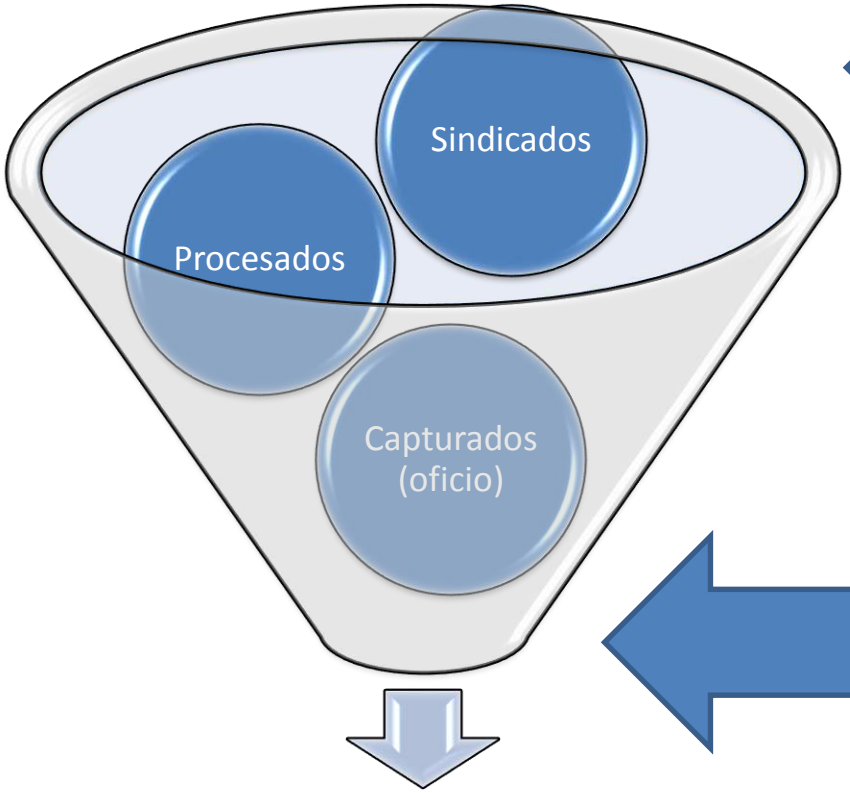
Fallas, retos y datos policiales-judiciales en América Latina

Proceso Penal + Policial

Nudos de coordinación



Una cruda realidad



Apoyo de cientos de unidades policiales, judiciales, medico legales

Apoyo deficitario de pocas unidades judiciales o jueces.

Tasa de resolución judicial baja/ Tasa de congestión Alta

Argentina

	Número absoluto de policias (1)		Número absoluto de jueces (2)		Sistema Penitenciario (3)			Otros (4)
	Total policías Municipales/Provinciales	Total (PFA+GN+PNA+PSA)	Poder Judicial de la Nación	Poderes Judiciales provinciales y municipales	Hechos delictuosos/Asuntos iniciados	Sentencias Condenatorias	Casos sin sentencia	Fiscales
Argentina	162678	85424	834	1115	1310977	36773	1274204	1308
Año fuente	2007	2007	2004	2004	2008	2008	2008	2006

1. Fuente:Los datos sobre PFA, GN, PNA y PSA provienen de ILSED en base a Ministerio de Economía y Producción – Secretaría de Hacienda – Oficina Nacional de Presupuesto. Los datos sobre el personal de Policía Provincial provienen del Informe "Seguridad Pública Argentina", Organización de los Estados Americanos en base a Marcelo Saín, 2007.
2. Fuente: Unidos por la Justicia 2005
3. Fuente: Distribución de hechos delictuosos y sentencias condenatorias por tipo de delito. Año 2008. Dirección Nacional de Política Criminal - Ministerio de Justicia, Seguridad y DD.HH. Sistema Nacional de Información Criminal año 2008
4. Fuente: Unidos por la Justicia (pdf jueces nacional y por provincias)

Se evidencia a manera de ejemplo en el caso de Argentina asimetría en periodos de referencia, cortes, y tipos de dato. Así mismo en el ámbito geográfico

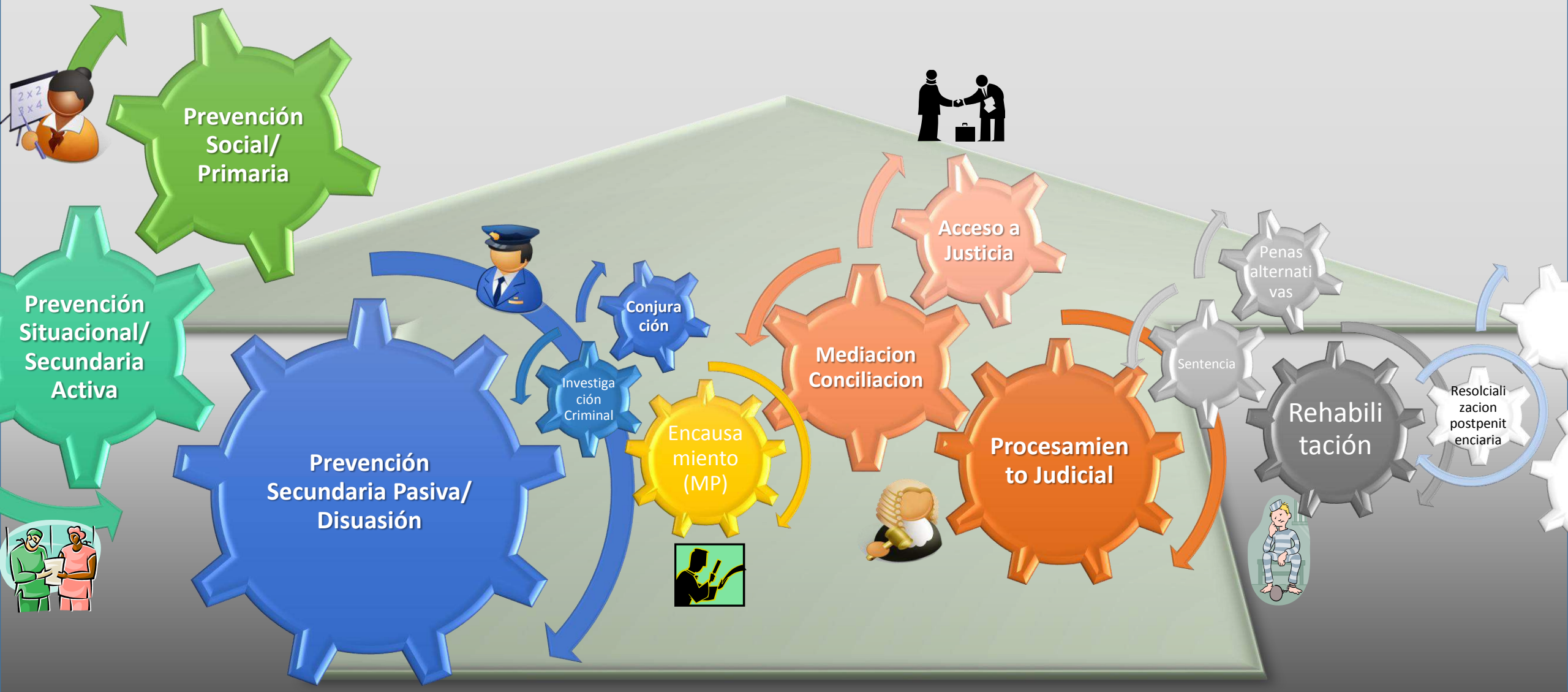
“Tenemos un grave problema –la inseguridad- que nos preocupa y que está afectando nuestro bienestar al punto de alterar nuestros hábitos de vida. No sabemos qué tan grave es, dónde es mas grave, porqué ocurre, cuándo acontece, qué lo motiva, quién lo ocasiona, a quién perjudica más… Pero lo peor es que no sabemos qué tenemos (o que necesitamos tener) para contenerlo, enfrentarlo y revertirlo.”

2. Transformando la mirada

Mejores estadísticas por registro administrativo

Seguridad ciudadana integral – sistema de sistemas complejos

Seguridad ciudadana integral – sistema de sistemas complejos



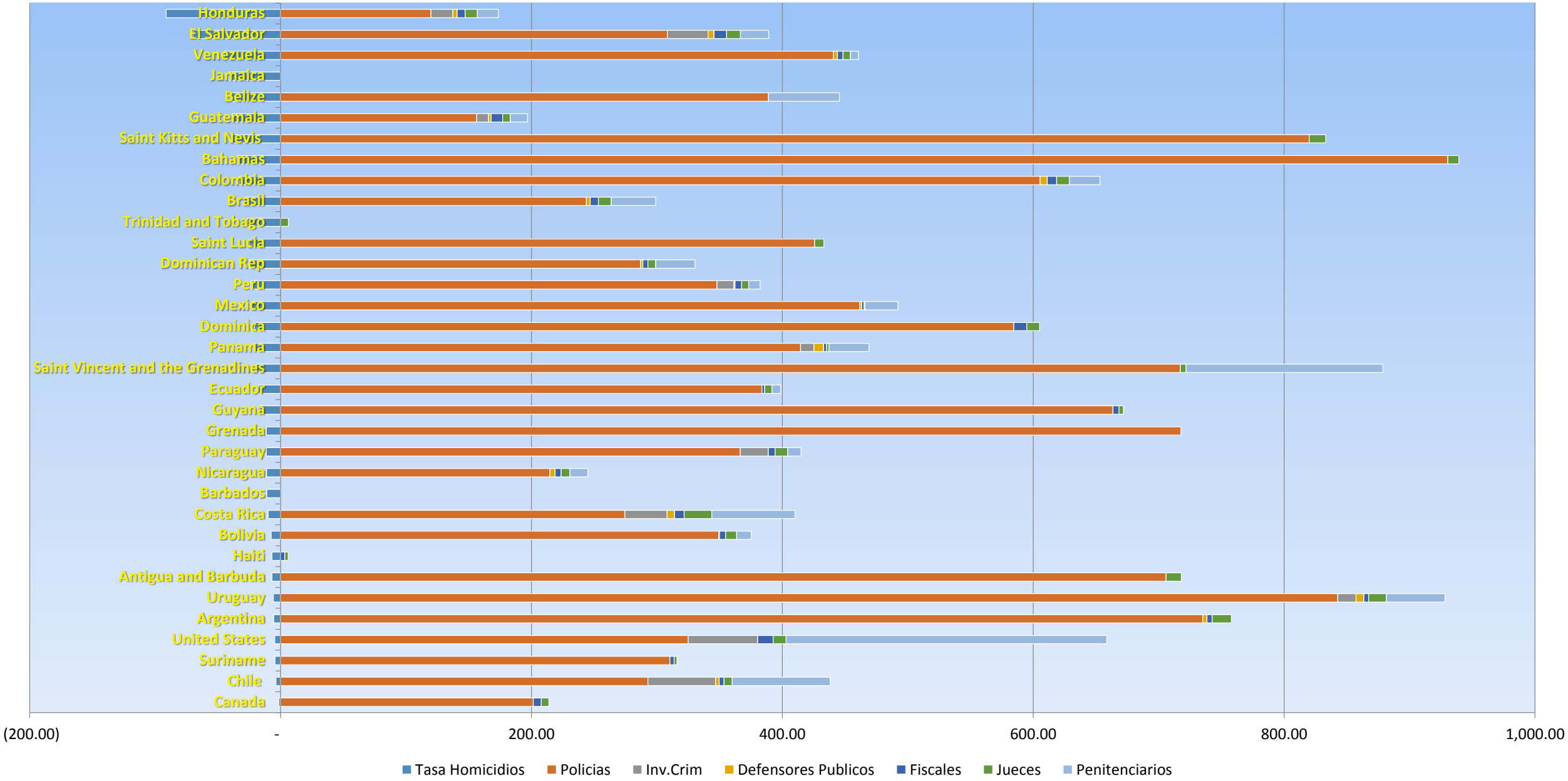
Víctimas **Victimarios**

Coordinación entre funciones

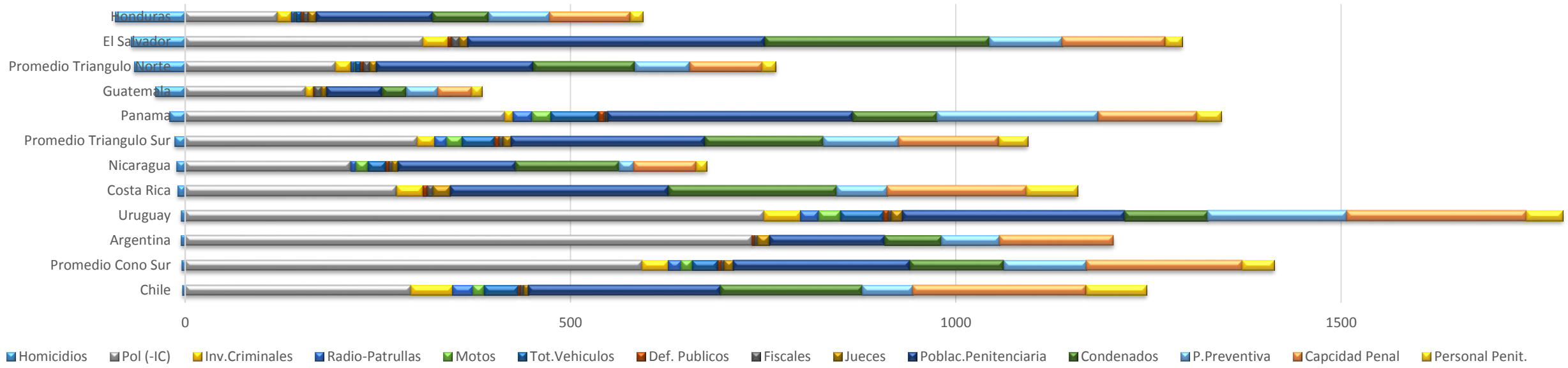
3. Lo que nos muestra el piloto

Mejorar la capacidad institucional desde los eventos específicos

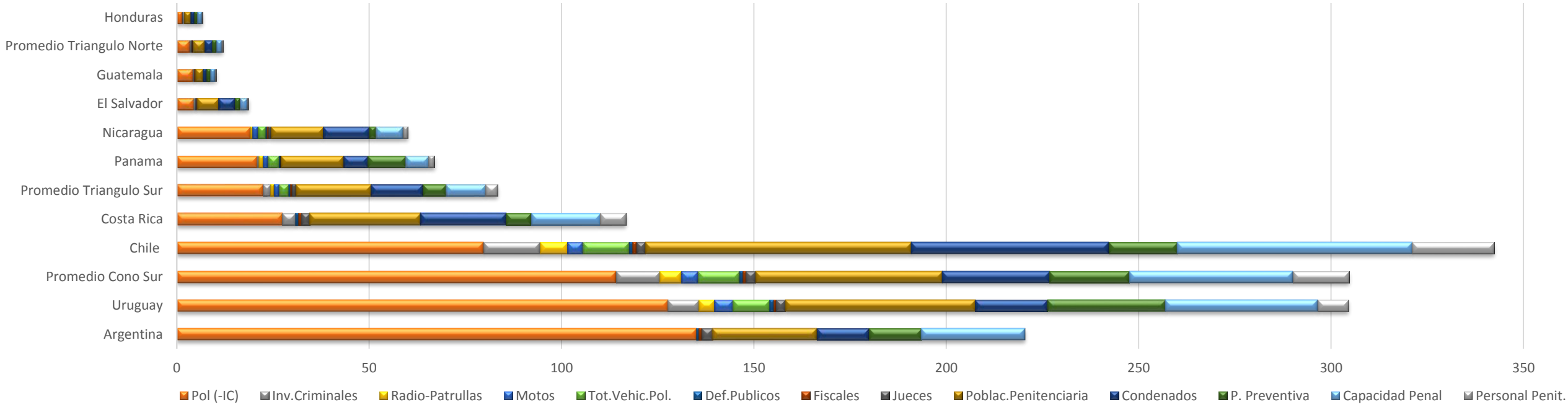
Tasas (por cada 100,000 habitantes) de homicidio y capacidad institucional de operadores de seguridady justicia LAC



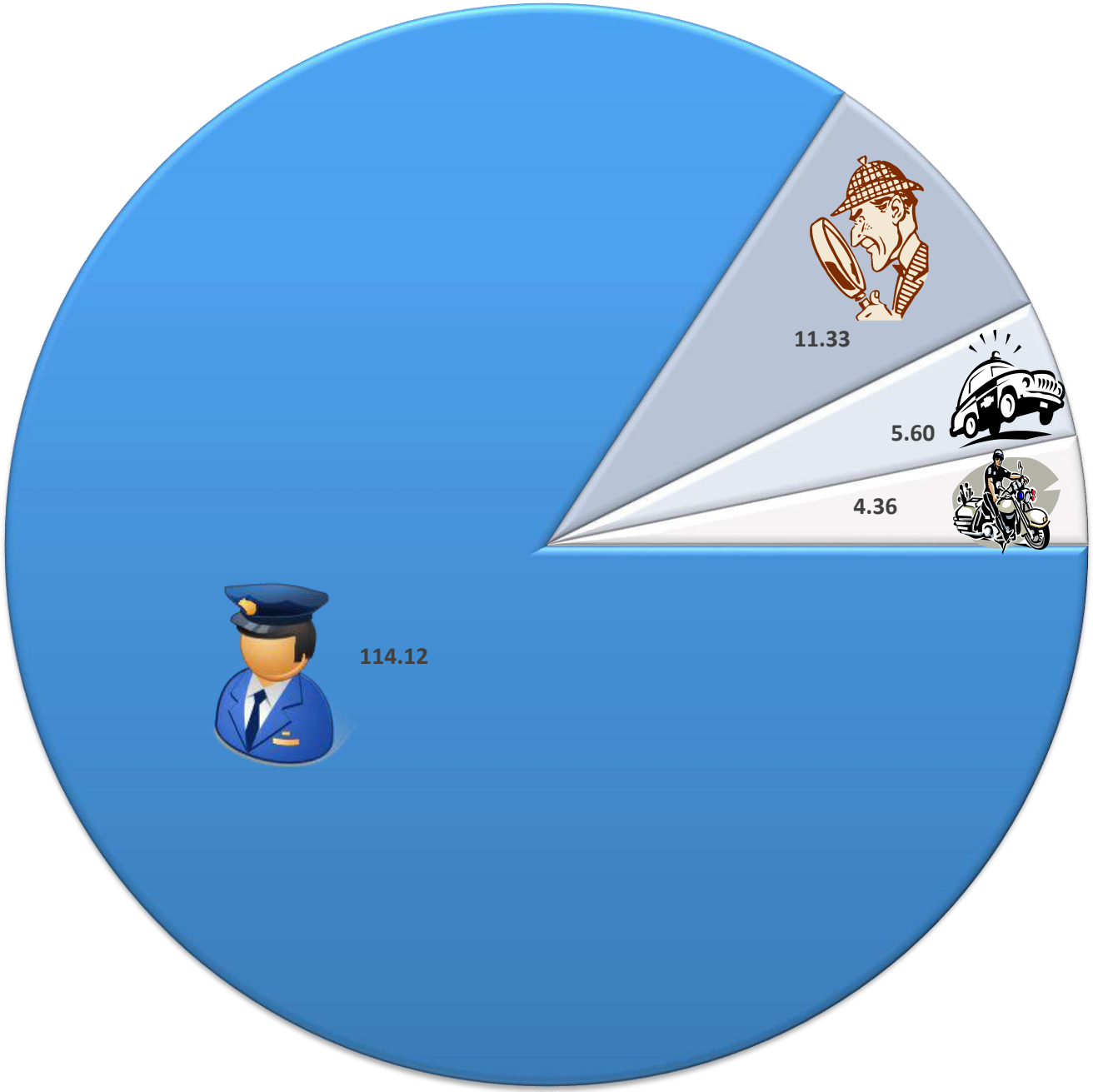
Tasas (por cada 100,000 habitantes) de capacidad institucional de operadores de seguridad y justicia - paises seleccionados



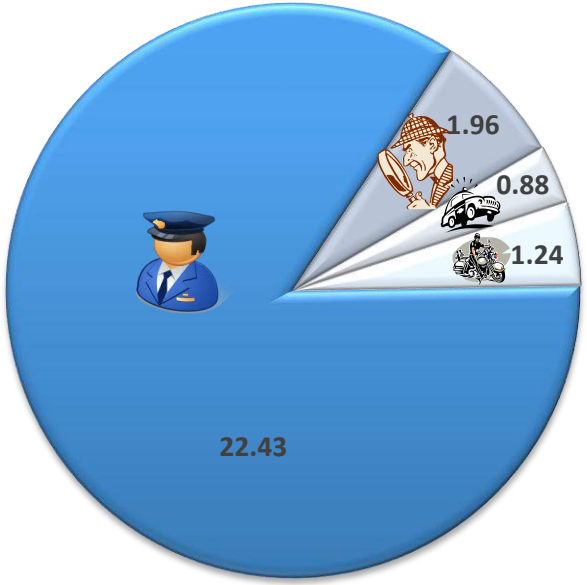
Capacidad institucional de operadores de seguridad y justicia por cada punto de homicidio



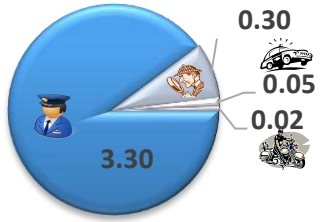
Cono Sur



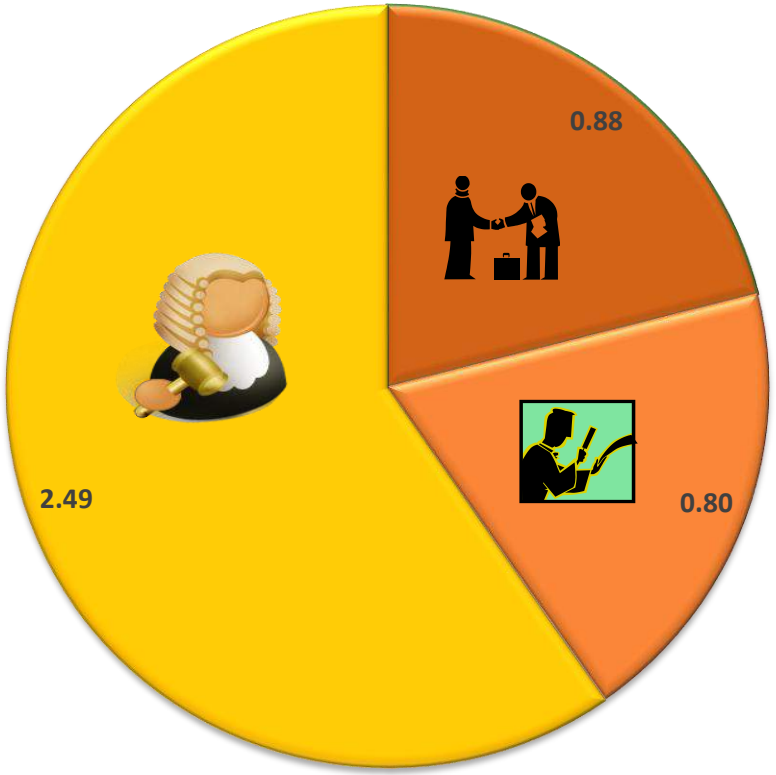
Triángulo Sur



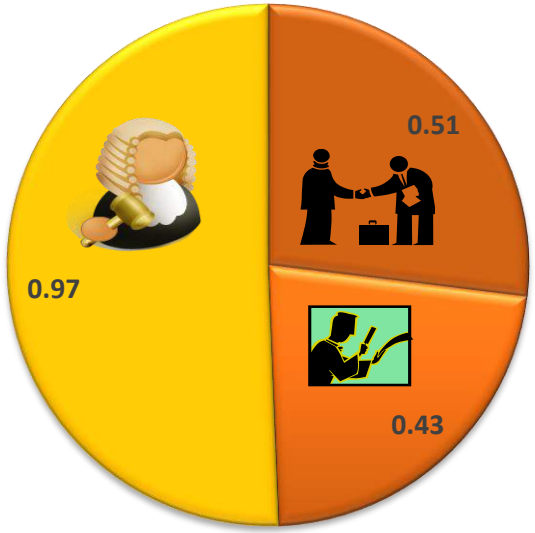
Triángulo Norte



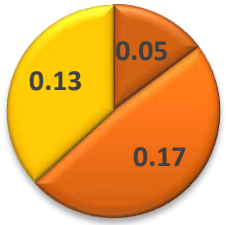
Cono Sur



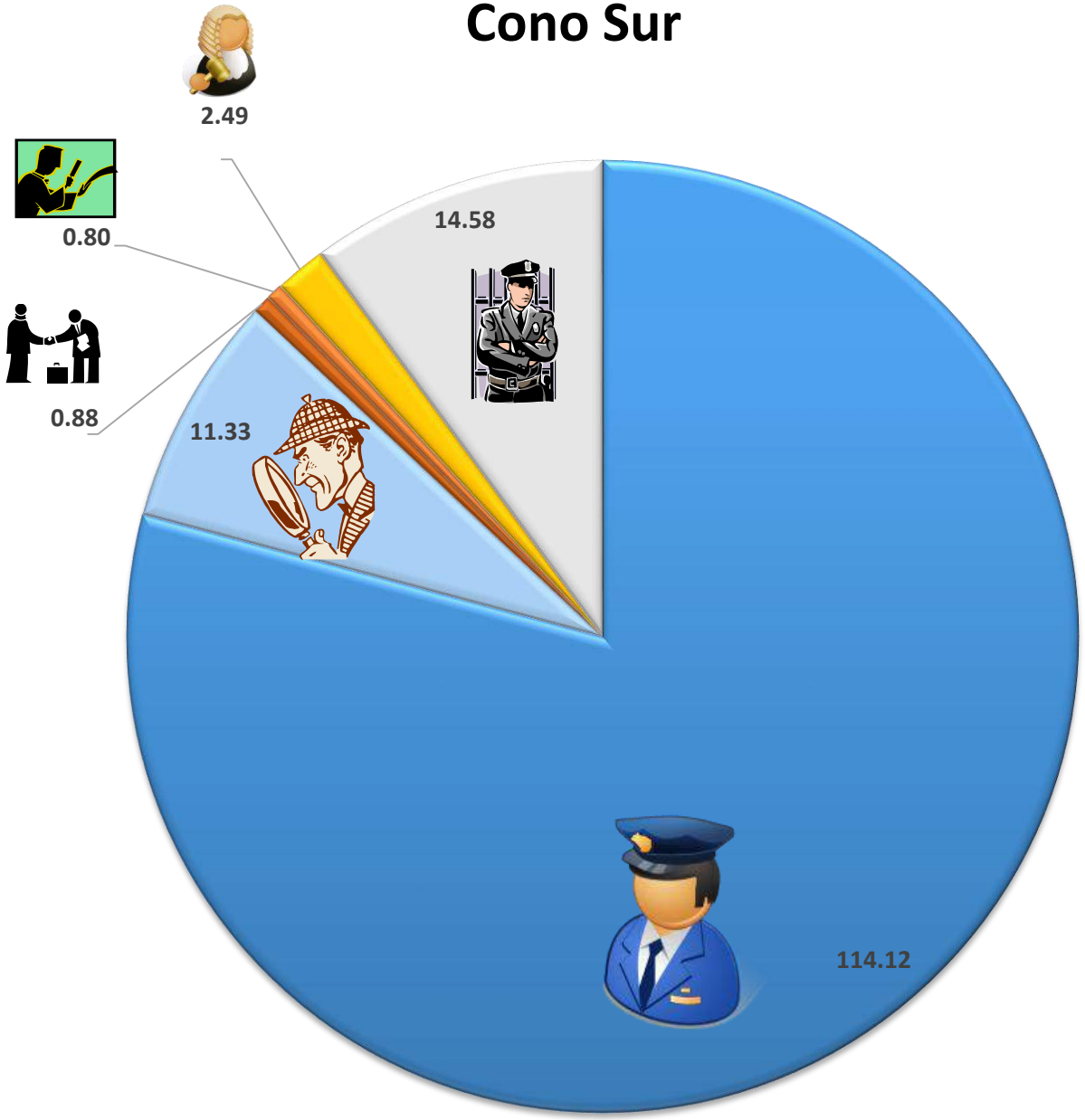
Triángulo Sur



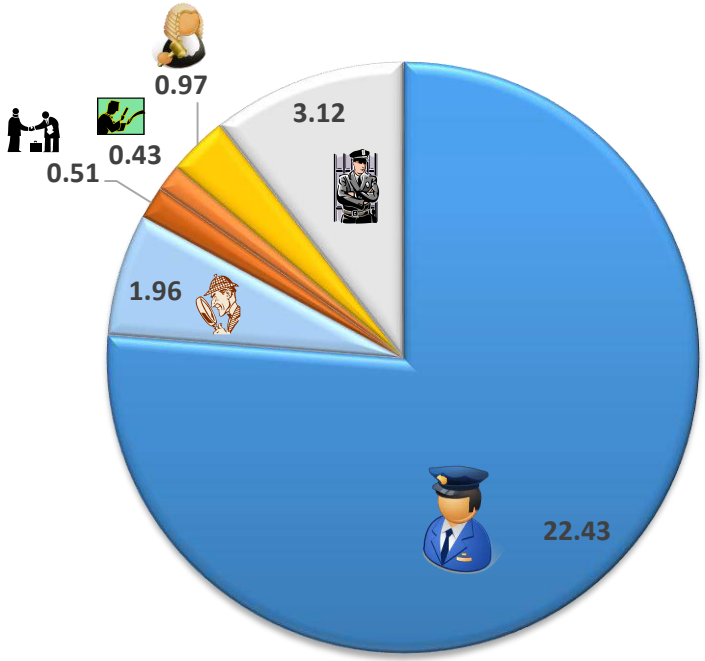
Triángulo Norte



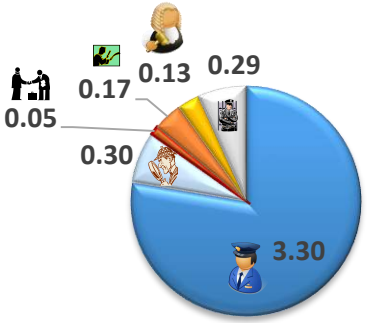
Cono Sur



Triángulo Sur



Triángulo Norte



Una cruda realidad:
falta de coordinación y mala distribución de tareas

4. Próximos pasos

Mirando al futuro

Hoja de ruta propuesta

Para mejorar la calidad de los datos

- Elaborar lista de operadores de seguridad y justicia (Policía, Defensores Públicos, Defensores del Pueblo/Ombudsman, Ministerio Publico, Jueces Penales, Jueces de Menores y Familia, Institutos de Rehabilitación de Menores Infractores, Sistema Penitenciario, Organismos de Control, etc.) cuya capacidad institucional deba ser medida para poder suministrar a los tomadores de decisiones información relevante acerca de la capacidad institucional del Estado (todos los niveles de gobierno) en materia de seguridad ciudadana.
- La lista de operadores de seguridad y justicia se elaborara por funciones para atender las múltiples denominación y diversa dependencia o filiación institucional que deriva de las diferentes arquitecturas institucionales adoptadas por los países LAC, lo que permitirá homologarlas y hacerlas comparables.
- Preparar lista exhaustiva de indicadores de capacidad institucional para cada una de ellas (personal total y por funciones, equipamiento, infraestructura, etc.).

Hoja de ruta propuesta

Para establecer la utilidad y capacidad de un gobierno para mejorar sus capacidades institucionales en seguridad

- Identificar las entidades especializadas en temas de seguridad ciudadana de la UN (UNDP, UNODC, ILANUD, UNICRI, WHO/PAHO, etc.), entre los cooperantes y otros actores clave como el Banco mundial, BID, CAF así como en órganos subregionales como SICA, UNASUR.
- Remitirles la lista corta de definición de indicadores y denominadores para su análisis, sugerencias y comentarios.

Hoja de ruta propuesta

Para definir claramente los conceptos y categorías que se medirán de capacidad dentro de seguridad ciudadana

- Realizar con expertos de las entidades UN identificadas una reunión técnica/taller para discutir y validar los indicadores y denominadores propuestos.
- Preparar una lista corta tentativa de indicadores de capacidad institucional que realmente pueden ser levantados y recolectados en la actualidad por las instituciones mapeadas, a ser discutida con entidades como PNUD, otras agencias de NNUU, Cooperantes y actores como BID y Banco Mundial. Proponer un denominador de cobertura para medir capacidad institucional por universo y por carga de esfuerzo y demanda de servicios de esos operadores de seguridad y justicia.
- Recopilar, conjuntamente con las entidades especializadas en seguridad ciudadana de la región, los datos de capacidad institucional de operadores de seguridad y justicia de los países de Centroamérica y, de ser posible, algunos países Sudamericanos con el objeto de analizar las consecuencias de las falencias y asimetrías de sus respectivas capacidades institucionales.
- Plasmar en una matriz los datos obtenidos, contrastarlos con los denominadores de crimen y violencia validados (punto 4) y presentar informe final con las conclusiones preliminares que ofrezca tal análisis de la capacidad institucional de seguridad ciudadana.