

IMPLEMENTACIÓN DE LA NORMA TÉCNICA EN EL DISTRITO FEDERAL

Dirección General de Política y Estadística Crimina















OBJETIVO:

Compartir la experiencia del Distrito Federal en la implantación de la recién creada Norma Técnica para la Clasificación Nacional de Delitos del Fuero Común para Fines Estadísticos -exponiéndose para tal efecto, algunos de los antecedentes y trabajos que sirvieron de base para la generación de la información estructurada conforme lo establecido en el acuerdo publicado por el INEGI el 21 de diciembre de 2011.



TEMAS A TRATAR:

- Antecedentes Internacionales, Nacionales y trabajos previos del Distrito Federal.
- Características y relación del CUD-DF y la Norma Técnica
- Vinculación con otros poderes
- Transparencia.



Nivel Internacional

CONSIDERACIONES EN TORNO A LA CLASIFICACIÓN ESTADÍSTICA DE DELITOS

Recomendaciones de la Organización de las Naciones Unidas [ONU]

- EL DELITO ES LA VARIABLE MÁS ELEMENTAL EN LOS SISTEMAS DE ESTADÍSTICA SOBRE JUSTICIA PENAL, resulta crucial que en los conceptos y los procedimientos de registro de datos, SE EMPLEEN DEFINICIONES Y CLASIFICACIONES COMUNES PARA LOGRAR SU COMPARABILIDAD.
- El Código Penal de cada país es el punto de partida fundamental en materia de estadística criminal, numerosos países han considerado <u>ÚTIL INTRODUCIR SISTEMAS DE CLASIFICACIÓN UNIFORMES EN LOS QUE SE DISTINGA ENTRE DELITOS VIOLENTOS Y NO VIOLENTOS, DELITOS CONTRA LAS PERSONAS, CONTRA LA PROPIEDAD Y DELITOS COMPRENDIDOS EN EL CÓDIGO PENAL Y EN OTRAS DISPOSICIONES ESPECIALES.</u>
- También habrá que hacer referencia a la <u>SITUACIÓN GEOGRÁFICA</u>, tales como: urbana y rural, zona geográfica, tamaño y tipo del lugar.
- En función de esta diversidad, ha sido necesario un <u>ACUERDO EXPRESO</u> <u>SOBRE LA FORMA DE DISTINGUIR Y CONTABILIZAR LOS SUCESOS</u>, al menos respecto de determinados delitos.



Nivel Nacional

PROBLEMÁTICAS PARA LOGRAR LA CONSOLIDACIÓN DE LA INFORMACIÓN A NIVEL NACIONAL

- Diferencia en los esquemas y reportes de resultados emitidos tanto por el INEGI, SNSP, SSPF, CONAGO, etc.
- Desactualización de formatos para el acopio de datos.
- Falta de consenso en la definición estadística de delitos importantes para lograr la homologación de la información.
- Falta de desagregación de los delitos.
- Desvinculación de la información dentro del Sistema



EF: Entidad Federativa

CONSOLIDAR UN REGISTRO INTEGRAL CON INFORMACIÓN HOMOLOGADA Y ESTANDARIZADA, PERMITIRÁ GENERAR LA INFORMACIÓN NECESARIA PARA MEDIR DE MEJOR MANERA EL FENÓMENO DELICTIVO.



IMPLEMENTACIÓN EN EL DISTRITO FEDERAL



Nivel Local

Algunas referencias:

- El Distrito Federal, sede de los poderes de la Unión, se encuentra identificado como la segunda ciudad más grande del mundo contando actualmente con 8.8 millones de habitantes y una población flotante diaria de aproximadamente 4 millones de personas.
- Se divide en 16 Jefaturas Delegacionales.
- El 52% de sus habitantes son mujeres.
- Aporta el 17.8% del Producto Interno Bruto de la República.
- Registra al año un promedio de 180 mil delitos del Fuero Común desagregados de Alto y Bajo Impacto Social.
- Ha desarrollado diversos esquemas de combate frontal a los delitos, entre los que destacan: un mando único de la policía; la instalación de un C4i4 con más de 13 mil cámaras de video vigilancia en toda la Ciudad; un proceso de transformación de la policía de investigación; entre otros.



Dirección General de Política y Estadística Criminal

ANTECEDENTES Y TRABAJOS PREVIOS



442 delitos del Fuero Común, identificados de alto y bajo impacto socia

			(Catálogo Clavificado													
1	2	3	4	5	(6)	7						8)	9	
	Ē o					rma		Modalidad Violen							9		
Clave del Bien	la Denomi del Delito	Clave de la Categoría	Catogoria estadietica	Conceptualización Genérica del Delito	ε	<u>(2</u>	6	£	(5)	(3)	(*)	6	ia (1)	8 (2)	6	Clave del	
Juridico Tutelado	Clave de l nación d	Estadistica	Categoria estatistica	Conceptualización Generica del Delito	Doloso	Culposo	S/C	Simple	Atenuada	Agravado	Calificado	S/C	Con violencia (1)	Sin violencia	S/C	Delito	
1	01	01	Homicidio	Acción que comete una persona cuando priva												10101XYZ	
1	01	02	Homicidio por arma de fuego	de la vida a otra.												10102XYZ	
1	01	03	Homicidio por arma blanca	ue la viua a otra.												10103XYZ	
1	01	99	Otros delitos contra la vida													10199XYZ	
2	02	01	Lesiones	Causar a otra persona un daño o alteración												20201XYZ	
2	02	02	Lesiones por arma de fuego	en la salud.												20202XYZ	
2	02	03	Lesiones por arma blanca	en la saluu.												20203XYZ	
2	02	99	Otros delitos contra la integridad corporal													20299XYZ	
3	03	00	Privación de la libertad personal	Privar de la libertad a una persona, sin el proposito de obtener un lucro, causarie un daño o perjuicio a la persona privada de su libertad o a cualquier otra. Cuando una persona obliga a otra a prestarie trabajos o servicios personales sin la retribución debida; ya sea empleando violencia física o mora lo valiendose del engaño, de la intimidación o de oualquier otro medio.												30300XYZ	
3	04	00	Secuestro	Privar de la libertad a una persona con el propósito de obtener rescate, algún beneficio económico, causar daño o perjuicio a la persona privada de la libertad o a cualquier otra.												30400XYZ	
3	05	99	Otros delitos contra la libertad													30599XYZ	

Delitos de alto y bajo impacto definidos por la PGR-CENAPI [se incluyeron CONAGO]



14 delitos considerados de alto impacto acordados con las entidades federativas

Armonización

Por mayor frecuencia.Por mayor impacto social
Clasificación delitos INEGI

Catálogo de delitos CONAGO

Catálogo de delitos PGR-CENAPI

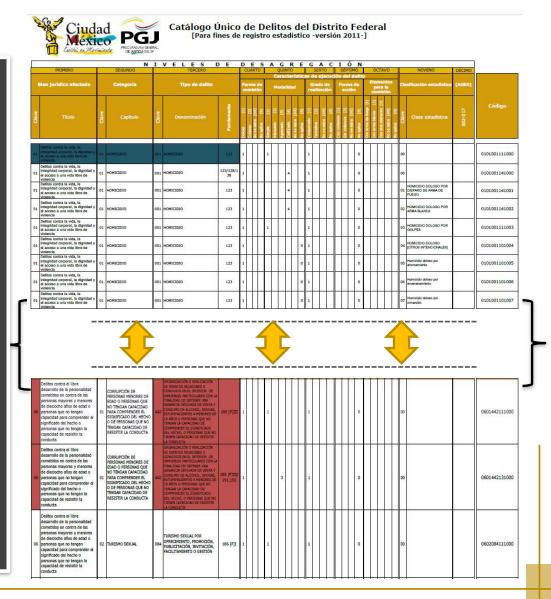
Catálogo de delitos DF



INSTRUMENTACIÓN DEL CUD-DF

ACCIONES REALIZADAS

- 1) Revisión del Código Penal del Distrito Federal.
- 2) Incorporación de cada uno de los tipos penales (442).
- Identificación de las características de la comisión del delito.
- 4) Desagregación de las características del delito conforme a sus particularidades de modo y forma.
- 5) Identificación de las variantes de interés estadístico.
- 6) Elaboración de la metodología para la clavificación y mantenimiento del catálogo (altas -feminicidios- y bajas -adulterio-).
- Socialización y retroalimentación de las áreas usuarias [SSP, PGJDF, SSSP y TSJDF].





ANTECEDENTES Y TRABAJOS PREVIOS EJEMPLO DE CLAVIFICACIÓN DE UN DELITO CUD-DF

ELEMENTO	NOMBRE	CLAVE
Título [Bien jurídico afectado]	Delitos contra la vida, la integridad corporal, la dignidad y el acceso a una vida libre de violencia	01
Capítulo	Lesiones	02
Denominación [Tipo de delito]	Lesiones	010
Forma de comisión	Doloso	1
Modalidad	Calificado	4
Grado de realización	Consumado	1
Forma de acción [Uso de violencia]	Con violencia	1
Elementos para la comisión	Con arma de fuego	1
Clasificación estadística	Lesiones dolosas por disparo de arma de fuego	02
Área Geoestadística Delegacional [AGED]	Venustiano Carranza	017

Clave del delito 01 02 010 1 4 1 1 1 02 017



PUBLICACIÓN DE LA NORMA TÉCNICA

21 de diciembre de 2011

OBJETIVOS

- Clasificar con fines estadísticos los delitos del Fuero Común.
- Observancia Obligatoria.
- Establecimiento de Plazos de reportes.
- Identificación de atributos [7 bienes jurídicos].
- Característica del delito [de ejecución y geográficas].
- Formas de codificación [según el bien jurídico afectado y las características de ejecución del delito].
- Plazo de 1 año para su implantación.





PROCESO DE ALINEAMIENTO CUD-DF/NORMA TÉCNICA

Se constituye en un primer elemento que facilita el seguimiento procesal del fenómeno delictivo registrado en la Ciudad, en sus diferentes subsistemas, pues cada uno de ellos realiza el registro de delitos en función de sus facultades y competencias sobre los cuales deberán existir los





categorías

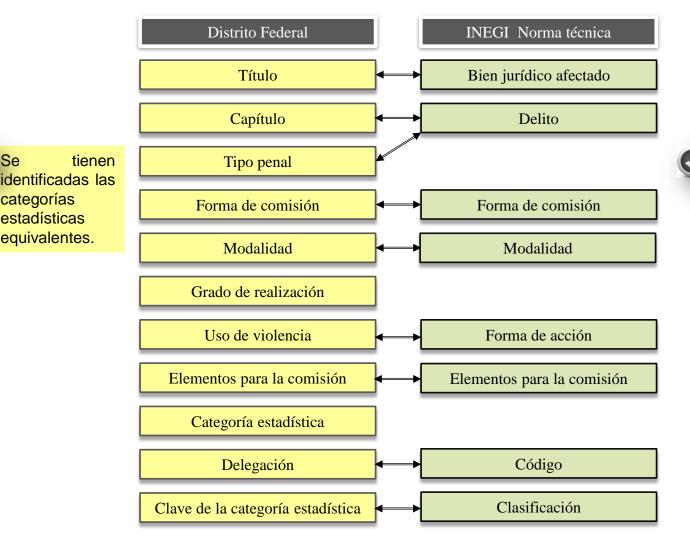
estadísticas

equivalentes.

Dirección General de Política y Estadística Criminal

NIVEL DE CORRESPONDENCIA ENTRE EL CUD-DF Y LA NORMA TÉCNICA

Los elementos considerados por la Norma Técnica para la Clasificación Nacional de Delitos del Fuero Común para Fines Estadísticos, GUARDAN UNA TOTAL CORRESPONDENCIA EN **RELACIÓN** con el Catálogo Único de Delitos del Distrito Federal para Fines Estadísticos.



Se encuentra

en proceso de construcción

con el INEGI.

correlación

instrumentos.

que

ambos

tabla de

vincule



ELEMENTOS QUE CONTIENE LA NORMA TÉCNICA INSCRITOS EN EL CATÁLOGO DE DELITOS DEL DISTRITO FEDERAL

	ELEMENTO	DESCRIPCIÓN GENERAL CUD-DF
1	Título [Bien jurídico afectado]	Se identificaron 27 Títulos
2	Capítulo	A cada Título corresponden una determinada cantidad de capítulos.
3	Denominación [Tipo de delito]	El tipo de delito también se enumera, se cuentan a la fecha un total de 442 tipos de delitos.
4	Forma de comisión	Determina la conducta dolosa o culposa.
5	Modalidad	La Modalidad puede ser simple; atenuado o calificado.
6	Grado de realización	Indica si el delito es consumado o en grado de tentativa.
7	Forma de acción [Uso de violencia]	Señala si en la comisión del ilícito se hizo uso de violencia o el delito es cometido sin violencia.
8	Elementos para la comisión	Registra el uso de un arma de fuego o de arma blanca en un ilícito.
9	Clasificación estadística	Vinculado con el título, el capitulo y la denominación, del que se genera la desagregación estadística del delito.
10	Área Geoestadistica Delegacional [AGED]	Identifica la Delegación donde ocurran los hechos.

Т.										
		ELEMENTO	DESCRIPCIÓN GENERAL NORMA TÉCNICA							
	1	Bien jurídico afectado	Se identificaron 7 posibles Bienes jurídicos de afectación.							
	2	Delito	Se toman en consideración a la fecha 42 tipos de delitos.							
	3	Forma de comisión	Determina la conducta dolosa o culposa.							
	4	Modalidad	La Modalidad del delito puede calificarse como: simple, atenuado; agravado o calificado.							
	5		La comisión del ilícito se realizó haciendo uso de violencia o se cometo sin violencia.							
	6	Elementos para la comisión	Registra la utilización de arma de fuego, arma blanca u otro elemento, en un delito.							
	7	Código Área Geoestadistica (AGEM o AGEE)	Corresponde a la ubicación geográfica dependiendo del territorio en donde ocurran los hechos.							

La desagregación estadística del DF [27 títulos y 442 tipos de delitos, dentro de los cuales se encuentran inmersos los 7 Bienes Jurídicos y 42 delitos que conforman la Norma Técnica] obedece principalmente al establecimiento de las acciones de combate al delito y abatimiento de la impunidad para generar esquemas de medición en esta materia.

MEDIANTE UNA TABLA DE ASOCIACIÓN [TRADUCTOR] SE GARANTIZARÁ EL CUMPLIMIENTO A LA NORMA TÉCNICA.



Integración de categorías estadísticas a partir del CATÁLOGO DEL DISTRITO FEDERAL, para conformar las categorías estadísticas determinadas en la NORMA TÉCNICA.

Desagregación de la Norma Técnica, sin aplicación del método de clavificación

ROBO DE VEHÍCULO 6,395

Nivel de desagregación Estadística de la Norma Técnica y del CUD-DF

Robo de Vehículo CON violencia. 2,162

Robo de Vehículo SIN violencia. 4,233

Nivel de desagregación Estadística del CUD-DF

Particular 1,637

Oficial 5

De servicio público 216

Motocicleta 263

De transportista 37

De maquinaria 4

De particular 3,568

Oficial 13

De servicio público 345

Motocicleta 273

De transportista 33

De maquinaria 1

FUENTE: PGJDF-DGPEC ENERO ABRIL DE 2012



Dirección General de Política y Estadística Criminal



Catálogo Único de Delitos del Distrito Federal / Norma Técnica [Para fines de registro estadístico -versión 2011-]/ Diciembre 2011



PROCESO DE GENERACIÓN CON EL INEGI DE LA TABLA DE EQUIVALENCIAS

	NIVELES	S	DE DE	S	AGREG	ACI	ÓN		•			
	Bien jurídico afectado		Categoría		Tipo de delito		[AGED]	CATÁLOGO ÚNICO DE DELITOS	NORMA TÉCNICA			
Clave	Título	Clave	Capítulo	Clave	Deno minació n	Fundamento	002-017	Clave para Identificar la Categoría Estadística del Delito.	Clave para Identificar la Categoría Estadística del Delito.			
01	Delitos contra la vida, la integridad corporal, la dignidad y el acceso a una vida libre de violencia	01	HOMICIDIO	001	HOMICIDIO	123		0101001111000	En proceso			
01	Delitos contra la vida, la integridad corporal, la dignidad y el acceso a una vida libre de violencia	02	LESIONES	010	LESIONES	130		0102010131001	En proceso			
04	Delitos contra la libertad personal	01	PRIVACIÓN DE LA LIBERTAD PERSONAL	039	PRIVACIÓN DE LA LIBERTAD PERSONAL	160		0401039111001	En proceso			
04	Delitos contra la libertad personal	03	SECUESTRO	042	SECUESTRO	163		0403042111001	En proceso			
04	Delitos contra la libertad personal	03	SECUESTRO	043	SECUESTRO EXPRESS	163 Bis		0403043111001	En proceso			
04	Delitos contra la libertad personal	05	TRÁFICO DE MENORES	060	TRÁFICO DE MENORES	169		0405060111001	En proceso			
05	Delitos contra la libertad y la seguridad sexuales y el normal desarrollo psicosexual	01	VIOLACIÓN	064	VIOLACIÓN	174		0501064111201	En proceso			



Dirección General de Política y Estadística Criminal

AVERIGUACIONES PREVIAS ENE-ABR 2012

		ACUMULADO 2012 (ENERO - ABRIL.) TOTAL DEL Forma de Comisión Forma de Acción Modalidad Elementos para la comisión																			
BIEN JURÍDICO	DELITO	TOTAL DEL		Forma de		n		Forma d					Moda	alidad							
		PERIODO	DOLOSO	CULPOSO	NO SE SABE	NO APLICA	Con Violencia	Sin Violencia	NO SE SABE	NO APLICA	Simple	Atenuado	Agravado	Calificado	NO SE SABE	NO APLICA	Con arma de fuego	Con arma blanca	Con otro elemento	NO SE SABE	NO APLICA
	01. Homicidio	485	237	248	0	0	485	0	0	0	0	0	0	0	485	0	151	43	26	265	0
1. La Vida y la Integridad	02. Lesiones	4,923	2,590	2,333	0	0	4,923	0	0	0	0	0	0	0	4,923	0	386	260	1,659	2,618	0
Corporal	03. Otros delitos que atentan contra la vida y la integridad corporal	47	47	0	0	0	0	0	47	0	0	0	0	0	47	0	0	0	0	47	0
	01. Privación de la libertad	184	184	0	0	0	184	0	0	0	0	0	0	0	184	0	0	0	0	184	0
	02. Secuestro	18	18	0	0	0	18	0	0	0	0	0	0	0	18	0	0	0	0	18	0
2. La libertad Personal	03. Secuestro express	9	9	0	0	0	9	0	0	0	0	0	0	0	9	0	0	0	0	9	0
	04. Tráfico de menores	2	2	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	2	0
	05. Otros delitos que afectan contra la libertad personal	233	233	0	0	0	233	0	0	0	0	0	0	0	233	0	0	0	0	233	0
	01. Abuso sexual	750	750	0	0	0	750	0	0	0	0	0	0	0	750	0	0	0	0	750	0
	02. Violación simple	235	235	0	0	0	235	0	0	0	0	0	0	0	235	0	0	0	0	235	0
3. La Libertad y la Seguridad Sexual	03. Violación equiparada	29	29	0	0	0	29	0	0	0	0	0	0	0	29	0	0	0	0	29	0
	04. Otros delitos que atentan contra la libertad y la seguridad sexual	53	53	0	0	0	53	0	0	0	0	0	0	0	53	0	0	0	0	53	0
	01. Robo a casa habitación	2,593	2,593	0	0	0	255	2,338	0	0	0	0	0	0	2,593	0	0	0	0	2,593	0
	02. Robo de vehículo	6,395	6,395	0	0	0	2,162	4,233	0	0	0	0	0	0	6,395	0	0	0	0	6,395	0
	03. Robo a transeúnte en vía pública	5,294	5,294	0	0	0	4,949	345	0	0	0	0	0	0	5,294	0	0	0	0	5,294	0
	04. Robo a transeúnte en espacio abierto al público	148	148	0	0	0	148	0	0	0	0	0	0	0	148	0	0	0	0	148	0
4. El patrimonio	05. Robo a transportista	111	111	0	0	0	103	8	0	0	0	0	0	0	111	0	0	0	0	111	0
	06. Robo en transporte público individual	328	328	0	0	0	296	32	0	0	0	0	0	0	328	0	0	0	0	328	0
	07. Robo en transporte público colectivo	950	950	0	0	0	723	227	0	0	0	0	0	0	950	0	0	0	0	950	0
	08. Robo en transporte individual	709	709	0	0	0	709	0	0	0	0	0	0	0	709	0	0	0	0	709	0

FUENTE: PGJDF-DGPEC ENERO ABRIL DE 2012



Dirección General de Política y Estadística Criminal

AVERIGUACIONES PREVIAS ENE-ABR 2012

										ACL	IMULADO	2012 (1	ENERO - A	BRIL)							
BIEN JURÍDICO	DELITO	TOTAL DEL	00			1			e Acción				Moda	alidad			Elementos para la comisión				
		21050	DOLOSO	CULPOSO	NO SE SABE	NO APLICA	Con Violencia	Sin Violencia	NO SE SABE	NO APLICA	Simple	Atenuado	Agravado	Calificado	NO SE SABE	NO APLICA	Con arma de fuego	Con arma blanca	Con otro elemento	NO SE SABE	NO APLICA
	09. Robo a institución bancaria	15	15	0	0	0	13	2	0	0	0	0	0	0	15	0	0	0	0	15	0
	10. Robo a negocio	4,492	4,492	0	0	0	1,676	2,816	0	0	0	0	0	0	4,492	0	0	0	0	4,492	0
	11. Robo a ganado	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	12. Robo a maquinaria	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	13. Otros robos	9,606	9,606	0	0	0	2,314	7,292	0	0	0	0	0	0	9,606	0	0	0	0	9,606	0
4. El patrimonio	14. Fraude	4,208	4,208	0	0	0	0	0	4,208	0	0	0	0	0	4,208	0	0	0	0	4,208	0
	15. Abuso de confianza	1,058	1,058	0	0	0	0	0	1,058	0	0	0	0	0	1,058	0	0	0	0	1,058	0
	16. Extorsión	412	412	0	0	0	0	0	412	0	0	0	0	0	412	0	0	0	0	412	0
	17. Daño a la propiedad	3,577	0	0	3,577	0	0	0	3,577	0	0	0	0	0	3,577	0	0	0	0	3,577	0
	18. Despojo	1,087	1,087	0	0	0	0	0	1,087	0	0	0	0	0	1,087	0	0	0	0	1,087	0
	19. Otros delitos contra el patrimonio	2	2	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	2	0
	01. Violencia familiar	3,205	3,205	0	0	0	0	0	3,205	0	0	0	0	0	3,205	0	0	0	0	3,205	0
5. La familia	02. Otros delitos contra la familia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	01. Corrupción de menores	39	39	0	0	0	0	0	39	0	0	0	0	0	39	0	0	0	0	39	0
6. La sociedad	02. Trata de personas	4	4	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	4	0
	03. Otros delios contra la sociedad	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	01. Narcomenudeo	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
	02. Amenazas	4,062	0	0	4,062	0	0	0	4,062	0	0	0	0	0	4,062	0	0	0	0	4,062	0
7. Otros (bienes jurídicos afectados) del	03. Allanamiento de morada	299	0	0	299	0	0	0	299	0	0	0	0	0	299	0	0	0	0	299	0
Fuero Común	04. Evasión de presos	5	0	0	5	0	0	0	5	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	5	0
	05. Otros delitos del Fuero Común	4,126	0	0	4,126	0	0	0	4,126	0	0	0	0	0	4,126	0	0	0	0	4,126	0
	Total del Fuero Común	<mark>59,693</mark>	<mark>45,045</mark>	<mark>2,579</mark>	<mark>12,069</mark>	0	<mark>17,978</mark>	<mark>19,584</mark>	<mark>22,131</mark>	0	0	0	0	0	<mark>59,693</mark>	0	537	303	1,914	<mark>56,939</mark>	0

FUENTE: PGJDF-DGPEC ENERO ABRIL DE 2012



PROCESO DE OPERACIÓN DEL FLUJO DE INFORMACIÓN EN LÍNEA



Consensado el CUD-DF entre los órganos que componen el Sistema de Justicia Penal en la Ciudad, se crearon las condiciones para el intercambio de información homogénea.

Es así, que en el segundo semestre del año 2011, La PGJDF y el TSJDF pusieron en marcha el INCONDET, <u>SISTEMA QUE PERMITE EL ENVÍO DE LAS AVERIGUACIONES PREVIAS CON DETENIDO EN LÍNEA</u>, compartiendo información que permite la generación de **reportes y estadísticas homogéneas** [información en línea que el TSJDF manda al INEGI].



TRANSPARENCIA



Inicio del proceso
automatizado que
permitirá la remisión de la
información estadística
sobre incidencia delictiva
al INEGI-SNSP-CONAGOPGR-SSPF, respecto de
los resultados en la
aplicación de la Norma

Técnica.



▼ Procuraduría Transparencia Micrositios Enlaces de Interés Servicios Procuraduría PROCURADURÍA ESTADÍSTICAS DELICTIVAS Buzón de Procurador ¿Quiénes Somos? Período Actual (2012) Organigrama Período Anterior (2011) Período 2010 Normatividad Directorio de Servidores Públicos Manual de Organización General de la PGJDF