

Sistemas Estadísticos de Delincuencia y Justicia Penal

Grupo de Trabajo de Estadísticas de Seguridad Pública y Justicia
Ciudad de México
7 al 9 de agosto, 2013

Objetivo general

- Ayudar a los gobiernos a monitorear y evaluar las condiciones, circunstancias y tendencias del bienestar y el impacto social de las políticas públicas y el gasto público.

Uso de las estadísticas

Administración

- Uso eficiente de recursos
- Asignación de recursos
- Asignación de personal, recursos monetarios, métodos de funcionamiento, instalaciones o equipo
- Toma de decisiones de acuerdo a las necesidades y prioridades institucionales.

Planeación

- Reconocer problemas
- Determinar consecuencias
- Analizar alternativas y sus implicaciones
- Aplicar método de resolución
- Monitorear su aplicación

Investigación y análisis

- Análisis interno y externo . Identificar efectos de cambios de políticas dentro de un organismo, en otros organismos o incluso en la sociedad.
- Simulación de Políticas y Evaluación
- Complemento de otros datos estadísticos.

Requisitos fundamentales de un sistema de estadísticas de delincuencia y justicia penal

1. Orientación a los usuarios.
2. Utilidad.
 - Series cronológicas
 - Relaciones con otros datos estadísticos
3. Oportunidad.
4. Confiabilidad.
 - Confidencialidad
 - Objetividad
 - Imparcialidad
 - Solidez técnica
5. Gestión eficaz

Factores clave para el funcionamiento de un sistema de estadísticas de delincuencia y justicia penal

- a. Obtener y mantener el **compromiso** de los interesados
- b. Promover la **evolución** del programa de estadísticas
- c. Mantener la **neutralidad** política y la objetividad
- d. Utilizar **eficazmente** los recursos analíticos y técnicos
- e. Articular con **claridad** el alcance y el contenido
- f. Utilizar un **enfoque integrado**
- g. Mantener un alto nivel de **visibilidad pública**

Modelos de organización

Enfoque centralizado

Organismo independiente

↑ No tiene intereses creados.
↑ Credibilidad

↓ Duplicación y superposición
↓ Distancia de las fuentes de datos

Organismo dependiente del Ministerio de Justicia

↑ Sistemas de información operacional y estadística útil

↓ Credibilidad y objetividad
↓ Relaciones con otros organismos de estadística

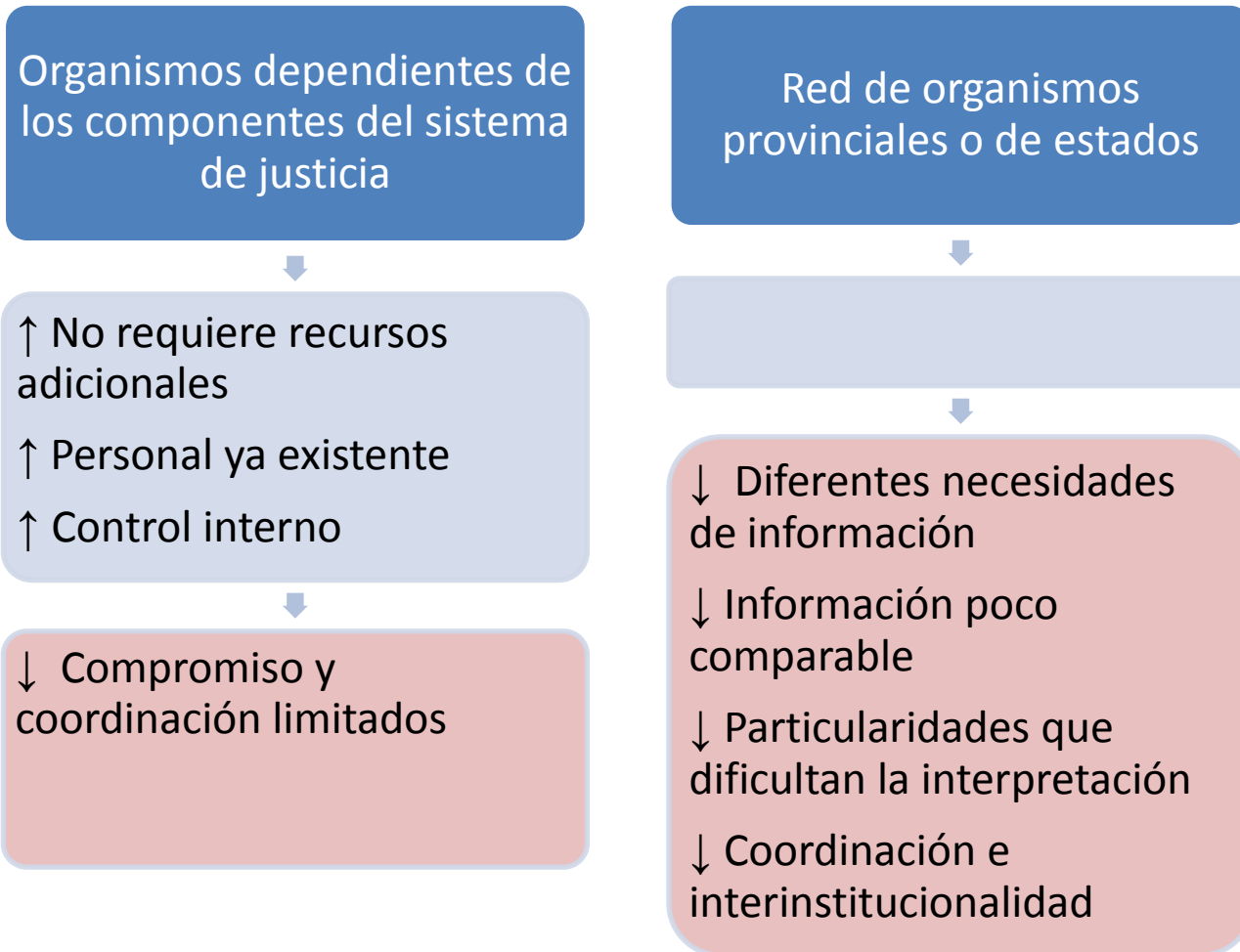
Organismo dependiente de la Oficina Nacional de Estadística

↑ Reducción de gastos administrativos
↑ Facilidad de acceso a otros datos
↑ Uso de infraestructura instalada

↓ Prioridades
↓ Distanciamiento de los usuarios

Modelos de organización

Enfoque descentralizado



Criterios para valorar las opciones

Cuestiones Organizacionales

- Compromiso y sentido de pertenencia
- Evolución o revolución
- Rendición de cuentas
- Sencillez
- Coordinación de esfuerzos
- Recursos humanos

Cuestiones Estadísticas

- Integridad y credibilidad de las estadísticas
- Flexibilidad
- Uniformidad
- Comparabilidad y continuidad
- Seguridad de la información

Cuestiones de informantes y usuarios

- Carga para los encuestados
- Desarrollo de los sistemas
- Consulta y comunicación
- Accesibilidad de la información

Alcance y contenido

Hecho delictivo

Víctima



Delincuente

Sistema de Justicia Penal



Policía



Fiscalías



Tribunales



Prisiones



Medidas
alternativas

¿Qué preguntas básicas debe contestar?

- ¿Cuál es la incidencia delictiva?
- ¿Qué características tienen los delincuentes?
- ¿Qué carga de trabajo tiene el sistema (Delitos, arrestos, delincuentes, delincuentes en custodia)?
- ¿Cuántas personas y quienes reinciden?
- ¿Cuáles son las características de las víctimas?
- ¿Cuántos y qué recursos tiene el sistema de justicia penal?
- ¿Qué costos sociales y económicos tiene el delito?
- Percepción de los ciudadanos sobre las autoridades

Otras preguntas: delitos

- ¿Cuál es la prevalencia o frecuencia de cada delito?
- ¿Qué zonas del país tienen los mayores índices de delincuencia?
- ¿Qué delitos han aumentando o disminuido?
- ¿Cuál es el grado de prevalencia de la violencia doméstica?
- ¿Cuántos delitos violentos se comenten?
- ¿A qué hora se cometen los delitos?

Otras preguntas: delincuentes

- ¿Cuáles son las características de los delincuentes?
- ¿De cuántos delitos son responsables?
- ¿Qué parte de la delincuencia es atribuible a los jóvenes?
- ¿En qué medida participan en la delincuencia personas de distintos grupos étnicos?
- ¿Se está incrementando la participación de la mujer en la delincuencia?
- ¿Cuál es el papel de las drogas y el alcohol en la vida de los delincuentes?

Otras preguntas: casos

- ¿Cuál es la relación entre la cantidad de policías y la delincuencia?
- ¿¿Qué porcentaje de delitos dan lugar a un arresto?
- ¿Cuántos arrestos terminan en sentencias condenatorias?
- ¿Cuántos procesados liberados provisionalmente reinciden?
- ¿Cómo están organizados los tribunales?
- ¿Qué grado de interacción existe entre los diversos tribunales?
- ¿Cuánto tiempo dura el procesamiento completo de una causa penal en el sistema de justicia penal?
- ¿Se está incrementando la población carcelaria?
- ¿Qué características tienen los inmuebles en los que están reclusos los presos?

Otras preguntas: costo de la delincuencia

- ¿Cuánto cuesta el sistema de justicia penal?
- ¿Cuánto cuesta mantener a una persona recluida o en libertad vigilada?
- ¿Cuánto cuesta construir una prisión o una cárcel?
- ¿Cuánto se gasta por cápita en el sistema de justicia penal?
- ¿Cuáles son las relaciones entre el gasto por cápita en justicia y la tasa de criminalidad de un país? ¿Y entre su gasto por cápita en justicia y su grado de urbanización?
- ¿Qué proporción del gasto total del gobierno se dedica a la policía, los tribunales y el sistema carcelario?
- ¿Cómo ha variado esa proporción durante los últimos diez o veinte años?

Enfoque sistémico

Componente	Insumos	Procesos	Productos	Recursos
Policía	<ul style="list-style-type: none"> -Solicitudes de servicio a la policía -Incidentes delictivos denunciados -Sospechosos -Sospechosos detenidos 	<ul style="list-style-type: none"> - Incidentes Investigados - Funcionarios Desplegados - Incidentes Corroborados 	<ul style="list-style-type: none"> - Delitos aclarados por formulación de cargos - Delitos aclarados en otras formas - Personas contra las que se formularon cargos - Casos transmitidos a Fiscalías 	<ul style="list-style-type: none"> -Personal -Presupuesto

Componente	Insumos	Procesos	Resultados	Recursos
Ministerios Públicos o Fiscalías	<ul style="list-style-type: none"> - Casos iniciados - Cargos formulados 	<ul style="list-style-type: none"> Comparecencias ante los tribunales, por tipo de audiencia judicial 	<ul style="list-style-type: none"> - Casos-persona concluidos, por tipo de decisión - Cantidad de personas declaradas culpables 	<ul style="list-style-type: none"> -Personal -Presupuesto

Enfoque Sistémico

Componente	Insumos	Procesos	Resultados	Recursos
Tribunales	<ul style="list-style-type: none"> - Casos iniciados - Cargos formulados - Tasas de reincidencia - Apelaciones presentadas 	<ul style="list-style-type: none"> - Comparecencias ante los tribunales - Audiencias judiciales - Duración del caso (de la primera comparecencia a la decisión final) 	<ul style="list-style-type: none"> - Casos-persona concluidos, por tipo de decisión - Condenas por tipo de caso - Duración y monto de la pena 	<ul style="list-style-type: none"> - Personal - Presupuesto - Costo promedio por juicio
Componente	Insumos	Procesos	Resultados	Recursos
Sistema Carcelario	<ul style="list-style-type: none"> -Ingresos -Revocaciones de libertad condicional y libertad vigilada -Tasa de Reincidencia 	<ul style="list-style-type: none"> - Cantidad media de reclusos (según registros y efectiva) - Infracciones y Violaciones 	<ul style="list-style-type: none"> - Liberaciones, por tipo 	<ul style="list-style-type: none"> - Personal - Presupuesto -Capacidad carcelaria

Unidades de enumeración

- Diferentes unidades de medida según componente
- ¿Es relevante considerar de qué componente se toma cada dato?
- ¿Hay comparabilidad entre componentes?
- ¿Cómo dar seguimiento un hecho delictivo a través de todo el sistema de justicia?
- ¿Delitos o personas?

¿Por dónde comenzar?

- Determinar necesidades permanentes y transitorias
- Identificar capacidades y limitaciones
- Definir alcance y cobertura
- Mapear datos existentes
- Identificar lagunas y desigualdades
- Identificar prioridades
- Elaborar un programa estadístico nacional
- Trabajar de manera incremental
- Elaborar indicadores básicos

Rol de las Oficinas Nacionales de Estadística

- Promover el establecimiento de un sistema de estadísticas de delincuencia y justicia penal
- Promover el uso de conceptos estándares y nomenclaturas
- Promover el desarrollo de clasificaciones de delitos
- Intercambiar información sobre prácticas de registro y métodos de procesamiento de datos

Rol de las Oficinas Nacionales de Estadística

- Promover mecanismos de transmisión de datos
- Incorporar a las estadísticas de delincuencia en los sistemas nacionales estadísticos
- Desarrollar capacidad para elaborar productos analíticos basados en las estadísticas de delincuencia y justicia penal
- Mantener un proceso de consulta permanente con actores relevantes para mejorar la calidad y relevancia de las estadísticas de delincuencia y justicia penal